

Relazione del Direttore Generale al Bilancio Previsionale 2014

(Art. 21 comma b. Statuto di ABF)

L'annuale predisposizione del bilancio di previsione per l'anno 2014 rappresenta l'occasione per una riflessione sulle variabili economico-finanziarie, organizzative e didattiche di ABF, variabili da proiettare nell'anno solare 2014 e nel triennio 2014/2016.

Nell'anno 2014 saranno a regime tutta una serie di operazioni organizzative e strutturali messe in campo per la più ottimale gestione ed organizzazione del personale di ABF.

Le azioni, progressivamente condotte a partire dall'anno 2011, sono state le seguenti:

- Predisposizione con applicazione di criteri omogenei a tutti i CFP dell'organico del personale docente, amministrativo e ausiliario dei CFP (Determina n. 21 del 01/06/2012 *"Criteri per la predisposizione dell'organico del personale docente dei CFP"*, Determina n. 44 del 20/12/2012 *"Criteri per la predisposizione dell'organico del personale amministrativo e ausiliario dei CFP"*, Determina n. 63 del 01/08/2013 *"Criteri per la predisposizione dell'organico dei corsi di qualifica triennale, di quarto anno e percorsi personalizzati"*);
- Aumento del numero degli alunni dotati nelle classi del DDIF; obiettivo 20/25 alunni dotati nelle classi prime (Lettera del Direttore Generale del 05/06/2012 Prot. 4780);
- Selezione per concorso del personale docente ed amministrativo da assumere con criteri di trasparenza, pubblicità ed imparzialità e valorizzazione del merito; superamento dei contratti a progetto nella docenza (Determina n. 24 del 01/06/2012 *"Selezione per la formazione di graduatoria finalizzata al reclutamento di personale a tempo determinato"*, Determina n. 45 del 20/12/2012 *"Approvazione avvisi di selezione pubblica per titoli ed esami per graduatoria tempo determinato C1 e B3"*, Determina n. 59 del 20/06/2013 *"Approvazione avviso di selezione graduatorie docenti tempo determinato"*);
- Riorganizzazione del personale amministrativo dei CFP per rispondere con efficienza ed efficacia ai bisogni riferibili alla Legge 13/2003 per l'integrazione sociale delle persone disabili, ai nuovi compiti attuativi dell'avviso per destinatari "dote apprendista-impresa" della Provincia di Bergamo rivolto ai minorenni e maggiorenni e più in generale a tutti i servizi al lavoro - doti riqualificazione e doti ricollocazione - (Determina n. 43 del 20/12/2012 *"Nomina di equipe per i servizi di apprendistato, doti lavoro e Legge 13/2003"*).

Nei prossimi mesi si proseguirà in questa logica completando le azioni con :

- Approvazione dell'organigramma di ABF;
- Approvazione della dotazione organica del personale;
- Approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Nell'anno 2014 proseguirà anche l'applicazione, già avviata, di alcune norme di legge in materia di contenimento e controllo della spesa. Mi riferisco in particolare alle disposizioni dettate in materia di:

- **attività contrattuale, acquisto di beni e servizi** dal D. Lgs 163/2006 (cd. "codice dei contratti pubblici") che all'art. 32 ricomprende nell'ambito soggettivo di applicazione del codice anche i "lavori, servizi, forniture affidati dalle società con capitale pubblico anche non maggioritario ...";
- **reclutamento del personale e di conferimento di incarichi**, dalla L. 133/2008 che all'art. 18 dispone che le "altre società a partecipazione pubblica totale o di controllo adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità";
- **contenimento delle spese**, dalla L. 122/2010 che all'art. 6 - commi da 6 a 14 - introduce nuove disposizioni finalizzate al contenimento di alcune tipologie di spesa pubblica (compensi degli organi di amministrazione e controllo, spese per studi, incarichi di consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, missioni, formazione e autovetture).

Il Consiglio provinciale nella deliberazione di approvazione del Bilancio Consuntivo 2012 e del Bilancio Preventivo 2013 di

ABF dello scorso 29 luglio ci ha dato nuove indicazioni rispetto all'applicazione di norme per il contenimento della spesa in materia di:

- **Personale** ex l'art. 9 del DL 78/2010 in tema di contenimento delle spese di personale, ed ex art. 5 del DL 95/2012 in materia di monetizzazione delle ferie non fruita e riduzione del valore del buono pasto.

ABF per l'aumento delle sedi (più 2 nel biennio 2011/2013), degli allievi e delle classi

	A.F. 2011/2012	A.F. 2012/2013	A.F. 2013/2014
Numero alunni	1543+100 PPD	1870+84 PPD	2156+92 PPD
Numero classi	77+11 PPD	89+11 PPD	101+13 PPD

ha assunto docenti, tutor e amministrativi a tempo determinato in gran parte trasformando ore di insegnamento a contratto co.co.pro. (425 ore) ed ore di collaborazione nell'area amministrativa (230 ore) e contenendo comunque l'aumento di cattedre riferibile all'aumento di classi grazie agli interventi strutturali relativi all'introduzione dell'organico del personale e al numero di doti (20/25) necessarie all'attivazione di classi prime (provvedimento già attivo dagli anni formativi 2012/2013 e 2013/2014).

Relativamente alla non monetizzabilità delle ferie non fruita e alla riduzione del valore del buono pasto è stato assunto un provvedimento relativamente con Determina n. 22 del 01/06/2012 "Gestione e programmazione delle ferie di tutto il personale di ABF" e DL 95/2012 convertito in legge 135/2012, art. 5, co. 7 "Riduzione di spese delle pubbliche amministrazioni".

- **Attività contrattuale** in relazione alla gestione degli affidamenti di lavori e forniture secondo la disciplina del codice dei contratti (D.Lgs. 163/2006) ed anche ex art. 01 – co. 7 – del DL 95/2012 per la necessità di approvvigionarsi relativamente a specifici settori tramite strumenti gestiti da centrali di committenza, e per l'obbligo di ricorso alle forme di mercato elettronico previste dall'art. 01, co. 450, L. n. 296/2006, come modificata dalla L. n. 95/2012 (art. 328 del DPR 207/2010);

- **Reclutamento del personale e conferimento di incarichi**, contenimento delle spese anche di personale flessibile ex comma 102 dell'art. 04 della legge n. 183/2011 (legge di stabilità per il 2012);

L'applicazione di queste norme è stata garantita a partire dal settembre 2011 come tra l'altro indicato nelle pagine precedenti. Si indicano comunque le determinazioni di approvazione dei bandi di concorso del personale: Determina n. 24 del 01/06/2012 "Selezione per la formazione di graduatoria finalizzata al reclutamento di personale a tempo determinato", Determina n. 45 del 20/12/2012 "Approvazione avvisi di selezione pubblica per titoli ed esami per graduatoria tempo determinato C1 e B3", Determina n. 59 del 20/06/2013 "Approvazione avviso di selezione graduatorie docenti tempo determinato".

- **Rappresentanza** ex art. 06, co. 08 del DL 78/2010;
- **Spese pubblicitarie e promozionali** – si fa riferimento alla deliberazione delle sezioni unite Corte dei Conti n. 50/2011, che sostanzialmente esclude dalle spese di pubblicità solo le spese previste per legge come obbligatorie, includendo esplicitamente anche la cd. Pubblicitaria istituzionale.

Gli stanziamenti previsti in bilancio sono minimali.

- **Autovetture e automezzi** ex art. 06, co. 14 del DL 78/2010;

- **Autoveicoli** di cui all'art. 06, co. 14 del DL 78/2010;

Dalla sua costituzione ABF non ha sostenuto spese dirette per l'acquisto di veicoli aziendali.

Attualmente risultano nella disponibilità del CFP di Bergamo, benché di proprietà regionale, il furgone Fiat Ducato targato BP472ZB e l'autoveicolo Citroen Berlingo targato BX335BK; solo per il secondo si sostengono oneri di assicurazione e bollo, che per il 2012 sono risultati essere rispettivamente di € 586,00 e € 216,00.

Nel luglio 2008 ABF è divenuta proprietaria – al prezzo simbolico di € 50,00 – dell'autoveicolo Peugeot tipo 5CD9BD targato AN256RJ, in uso al CFP di Curno; le spese di assicurazione e bollo nel 2012 sono state di € 841,00 e € 31,95.

Dall'aprile 2009 ABF risulta proprietaria anche dell'autoveicolo Renault Kangoo targato CF674PB in uso al CFP di

Clusone e la cui disponibilità è avvenuta a seguito del trasferimento del Centro stesso da parte di ARIFL Lombardia; le spese 2012 di assicurazione e bollo sono state di € 760,00 e € 162,00.

Nel corso dell'anno 2012 a carico di questi mezzi è stata contabilizzata anche una spesa complessiva di € 4.170,07 per oneri di manutenzione e carburante; si precisa che l'uso di questi veicoli è consentito esclusivamente per la realizzazione delle specifiche attività formative dei centri.

Si fa presente infine che con determina n. 32 del 10/09/2012 viene applicata per tutto il personale la Legge 122/2010 (art. 6) relativa ai rimborsi per spese di viaggio e la regolamentazione nell'utilizzo del mezzo proprio.

- **Compensi organici collegiali** di cui all'art. 06, co. 02 del DL 78/2010, come da costante giurisprudenza della sezione (ex multis, cfr. il parere n. 669/2011 reso, sul punto, al Comune di Cremona).

In linea con il comma 3 dello stesso articolo, il collegio dei revisori, nominato dalla Provincia di Bergamo con decreto 64075/2009 ha avuto una riduzione di compenso pari al 10%.

Il CdA non percepisce compensi dal primo luglio 2011.

- **Trasparenza** di cui al D.Lgs. 33/2013 e L. 190/2012 (co. 34);

ABF ha adottato sul proprio sito una nuova sezione "Amministrazione Trasparente" dove pubblica le informazioni relative alle procedure per l'affidamento dei lavori pubblici, servizi e forniture (incarichi di consulenza, contratti di collaborazione coordinata per servizi di tipo consulenziale in essere per l'anno 2013, contratti per servizi vari in essere per l'anno 2013, contratti per acquisti rilevanti di beni in essere per l'anno 2013).

L'art. 114 TUEL, comma 5-bis, a seguito della modifica intervenuta con l'art. 25, comma 2 del DL 01/2012 convertito nella legge n. 27/2012, contiene una prescrizione in base alla quale le disposizioni che stabiliscono, a carico delle amministrazioni di riferimento, "divieti o limitazioni alle assunzioni di personale" si applicano alle aziende speciali e alle istituzioni che ne costituiscono articolazioni strumentali. In sede di conversione, l'art. 25, comma 2 di cui al citato decreto, introduce un'espressa esclusione a favore delle aziende e delle istituzioni che "gestiscono servizi socio assistenziali ed educativi, culturali e farmacie". In data 05 dicembre 2012 ABF, con nota della propria direzione generale, attestava che ABF gestisce servizi "socio-assistenziali ed educativi". La deliberazione n. 417/pareri/2012 della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti chiarisce definitivamente che lo svolgimento di carattere educativo, nel caso di specie, contiene anche la formazione professionale.

Ciò detto, resta tuttavia ferma e inderogabile la necessità per ABF di proseguire nell'azione intrapresa e tuttora in atto di economizzazione, di controllo e contenimento delle spese; operazione, a cui, nel 2013, si è affiancata quella dell'ottimizzazione e dell'aumento delle entrate.

In questi anni ABF è cresciuta molto quantitativamente ma anche qualitativamente.

I nostri CFP hanno continuato a dotarsi di moderni laboratori e sono stati introdotti nuovi indirizzi di formazione professionale per soddisfare le richieste del territorio e le necessità di nuovi operatori professionali. Significativo l'incremento del numero delle classi quarte da 131 alunni nel 2011/2012 a 279 alunni nel 2013/2014. Questo dato ci fa capire che i nostri studenti, spesso considerati dalla scuola e dalla famiglia come non portati allo studio e senza particolari pretese di posizionamento sociale, ottengono, con buoni risultati, la qualifica professionale triennale e poi si iscrivono per frequentare anche il quarto anno conseguendo in questo modo il diploma tecnico europeo di III livello che, fra l'altro, consente al diplomato l'avvio di attività imprenditoriali in proprio.

Sicuramente il modo con cui i nostri docenti accolgono e seguono ragazze e ragazzi e la presenza del tutor di classe consentono di aprire prospettive nuove allo studente e alla famiglia e realizzano il decondizionamento socio-culturale dell'allievo che non farà più l'operaio se il papà e la mamma erano operai ma crescerà culturalmente e a livello personale a tal punto da intraprendere strade più alte di quelle previste.

Nel 2014 ABF sarà partner di alcune ATS che, con gli Istituti Scolastici Superiori di Stato e con il mondo imprenditoriale (Confindustria Bergamo), avvieranno i Poli Tecnici Professionali attraverso cui Regione Lombardia promuove la costituzione di Poli Tecnici Professionali (PTP) in grado di garantire una interconnessione tra i soggetti della filiera formativa e le imprese

della filiera produttiva. I poli devono riferirsi ad una delle 7 seguenti aree economiche professionali: agroalimentare, manifattura, meccanica, cultura, turismo, servizi commerciali e trasporti, servizi alla persona. ABF parteciperà alla costituzione di 4 Poli in qualità di partner poiché il capofila deve essere un istituto superiore:

1. Polo Agroalimentare: Natta, Cantoni, Righi, varie aziende, Engim e ABF di Bergamo;
2. Polo Meccanica, impianti e costruzioni (indirizzo Domotica): Pesenti, Quarenghi, Majorana, varie aziende, Scuola edile e ABF di Albino;
3. Polo Meccanica, impianti e costruzioni (indirizzo Meccatronica): Paleocapa, Turolto, varie aziende, Patronato San Vincenzo ABF di Trescore;
4. Polo Turismo e sport: Vittorio Emanuele, Zenale e Butinone, varie aziende, Patronato San Vincenzo sede di Clusone e ABF di Clusone;

La cabina di regia provinciale ha deciso invece di rinunciare al polo provinciale sul Legno/Arredamento, invitando nel contempo ABF di Curno e Tino Sana a partecipare al Polo interprovinciale di Meda.

Anche il Polo sulla Gomma Plastica avrà una progettazione interprovinciale.

Negli ultimi due anni il CFP di Albino e il CFP di Curno hanno ottenuto un finanziamento CARIPLO rispettivamente per € 25.000,00 "Uso responsabile dell'energia ed applicazione del risparmio energetico in un atelier di acconciatura" e per "24.962,00 "Energie pulite per muoversi nel futuro".

Con questo contributo abbiamo avuto così l'opportunità di potenziare ulteriormente i laboratori dei CFP ma anche di affrontare tematiche d'attualità per far acquisire ai ragazzi competenze più aggiornate e rispondenti a nuovi bisogni della comunità.

Nell'anno formativo 2012/2013 abbiamo poi introdotto, in 10 classi (2 nei CFP di Bergamo, Albino e Trescore; 1 nei CFP di San Giovanni Bianco, Clusone, Curno, Castel Rozzone), l'utilizzo da parte di studenti e docenti del Tablet.

Nell'anno formativo 2013/2014 l'esperienza continuerà in quanto le nuove classi prime degli stessi percorsi di formazione professionale e degli stessi CFP proseguiranno con la didattica digitale.

Abbiamo considerato questa esperienza una sperimentazione triennale; faremo il consuntivo al termine dell'anno formativo 2014/2015. All'inizio della sperimentazione sono state create le condizioni per fornire ai docenti e agli allievi di nuove competenze mediante un'attività di formazione con argomenti pedagogico-culturali e tecnologici, la costituzione di un comitato tecnico-didattico costituito dai rappresentanti dei 10 consigli di classe, l'attivazione di una rete con due istituti scolastici superiori ("Turolto" di Zogno e "Facchetti" di Treviglio) per uno scambio di esperienze.

Un altro impegno per il futuro sarà la continuazione dei raccordi dei CFP con le realtà territoriali anche attraverso la partecipazione ad iniziative culturali e professionali proposte da Istituzioni, Associazioni, Scuole, Enti Locali. Con una certa soddisfazione devo dire che queste iniziative, a cui massicciamente stanno aderendo le nostre classi, hanno contribuito a potenziare e ad arricchire l'offerta formativa. Aderire a progetti esterni alla scuola che affrontano le tematiche dell'educazione alla legalità, dell'educazione ambientale, dell'educazione alla salute, della prevenzione delle tossicodipendenze, dell'educazione sportiva (gare, tornei, ...); partecipare a gemellaggi con realtà scolastiche nazionali ed europee, a progetti dell'ASL (media Sharp, "giovani spiriti", CIC), alla PEER education, a concorsi e manifestazioni di rilevanza nazionale che mettono in evidenza e premiano le competenze professionali acquisite dagli allievi (EXPO, Bergamo Scienza, Robocup), consente di offrire nuove opportunità formative agli studenti ma anche fa crescere la qualità di ABF e le sue relazioni e collaborazioni nel territorio.

Il lavoro programmato per l'anno 2014 porterà a positivi risultati se tutto il personale saprà farsi carico di impegni più significativi ed anche a volte più gravosi che comunque sono da assolvere nell'interesse di ABF e nell'interesse dei suoi studenti.

Irrinunciabile anche mantenere e coltivare i rapporti di collaborazione con il mondo del lavoro, l'associazionismo sociale, le aziende, le Istituzioni e il territorio.

Infine, allego due documenti che riguardano le nomine dei docenti e tutor a seguito dei concorsi del settembre 2012 (Allegato

1) e la Sintesi numerica nomine personale amministrativo C1- B3 (Allegato 2).

A conclusione di questa relazione mi sento in dovere di esprimere un sentito ringraziamento a quanti professionalmente collaborano in ABF con impegno, passione, scrupolo e competenza per realizzare gli obiettivi che ci siamo proposti.

Grazie anche per la collaborazione e l'impegno al CdA, all'Amministrazione Provinciale e in particolare all'Assessore Dott. Capetti e al Direttore Generale Dott. Passarello.

Bergamo, 28 agosto 2013

Il Direttore Generale
Luigi Roffia