

Relazione al Bilancio Previsionale 2021
(ai sensi dell'Art. 21 comma a e b dello Statuto di ABF)

NOVITA' DEL QUADRO NORMATIVO

Il bilancio previsionale 2021 tiene conto innanzitutto dei cambiamenti e delle novità introdotti dal sistema regionale della formazione professionale e per le aziende speciali come ABF, in particolare con la Deliberazione n. XI/3390 del 20 luglio 2020 "Indicazioni Regionali per l'Ordinato avvio dell'anno scolastico e formativo 2020/2021". Già a marzo del 2020 con deliberazione XI/2997 Regione Lombardia aveva delineato chiaramente quello che sarebbe poi stata la programmazione del sistema di istruzione e formazione professionale per l'anno formativo 2020-21, in virtù del fatto che il modello dotato si era ormai da anni dimostrato uno strumento utile e collaudato per garantire l'accesso e la libera scelta dei percorsi educativi e per contrastare il fenomeno della dispersione scolastica, nonché assicurare e garantire agli studenti esperienze di alternanza scuola-lavoro.

Le linee di intervento adottate da Regione Lombardia hanno confermato anche per l'anno prossimo i percorsi in obbligo scolastico - percorsi triennali e quadriennali - ed i percorsi in apprendistato di primo livello (art. 43 D. Lgs. 81/2015). Parallelamente, ABF proseguirà nella realizzazione di quei percorsi consolidati sulla base delle indicazioni regionali - D.d.U.O. 20 dicembre 2013, n. 12550 - per l'offerta formativa dei percorsi di istruzione e formazione professionale di secondo ciclo (art.22 della Legge Regionale 19/07)". Si tratta, in sostanza, della revisione dell'ordinamento dei percorsi in obbligo formativo di secondo ciclo attuati in Lombardia, a cui tutti gli enti accreditati devono riferirsi nella programmazione delle loro attività.

La crisi epidemiologica iniziata in Lombardia a partire dal 23 febbraio scorso ha fortemente condizionato il sistema educativo regionale in particolare a causa della interruzione autoritativa delle attività didattiche e formative, inclusi i tirocini curriculari.

Il decreto 9454 del 3 agosto 2020 "Determinazione del budget delle Istituzioni formative accreditate per l'offerta formativa 2020-2021" ha confermato i criteri con cui Regione Lombardia attribuisce le risorse finanziarie sono confermate anche per il prossimo anno:

- 1.) Attribuzione di un budget finanziario per le prime annualità a ciascun operatore corrispondente ad un contingente di doti sulla base dei percorsi formativi offerti da ABF;

- 2.) Attribuzione di un budget finanziario per le seconde e terze annualità sulla base degli allievi al 31 maggio dell'anno formativo precedente;
- 3.) diversificazione del valore massimo della dote in funzione della tipologia del percorso di qualifica o diploma professionale erogato, tenendo conto che tale valore deve coprire per ciascuno studente i costi siano essi diretti e indiretti (costi di gestione e di funzionamento in base alla tipologia dei laboratori utilizzati).
- 4.) Risorse sistema duale: viene assegnato ad ABF un budget "duale" approvato a sua volta per l'anno formativo 2019-2020 ed una quota pari all'importo ammesso relativamente alle doti prime annualità richieste nell'ambito del "budget incrementale" 2019-20.

	Bilancio previsione. 2019	Bilancio Previsione 2020	Bilancio Previsionale 2021 <i>Decreto 9454 del 03.08.2020</i>
FINANZIAMENTO REGIONE CORSI OBBLIGO FORMATIVO (I°, II°, III°, IV°, PPD, Duale)	€10.630.000,00	€10.860.390,00	€11.150.000,00
		<i>Prime annualità</i>	€2.783.000,00
		<i>Seconde annualità</i>	€2.780.000,00
		<i>Terze annualità</i>	€2.638.000,00
		<i>Quarte annualità</i>	€970.000,00
		<i>Percorsi personalizzati disabili</i>	€667.500,00
		<i>Allievi con integrazione</i>	€600.000,00
		<i>Duale alternanza</i>	€711.500,00

NUOVI SCENARI DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE

Già nel 2015 l'allora assessore regionale Aprea aveva apportato cambiamenti profondi nel campo della formazione professionale in particolare nella prospettiva di un sistema duale che avrebbe visto sempre di più il coinvolgimento delle aziende nel processo formativo degli studenti attraverso lo stage, l'alternanza scuola-lavoro e l'apprendistato. Regione Lombardia nel richiamare gli atti di programmazione strategica ha voluto fortemente sostenere il consolidamento qualitativo del sistema di istruzione e formazione professionale attraverso il rafforzamento del modello regionale duale, la promozione dell'apprendistato per il conseguimento della qualifica e del diploma professionale e la permanenza nel percorso educativo e l'ingresso nel mondo del lavoro.

L'anno 2021 nasce dalla drammatica quanto preziosa esperienza vissuta durante il periodo di lockdown, durante il quale il nostro personale docente ed amministrativo si è attivato per sviluppare e realizzare nuove modalità di insegnamento e di didattica a distanza, che potrà essere utilizzati anche nei futuri anni formativi e una volta conclusasi la fase di emergenza epidemiologica.

La sospensione di tutte le attività formative "in presenza" fino alla conclusione dell'anno scolastico 2019/20 ci ha indotto ad una importante riflessione per quanto riguarda la formazione in aula con nuovi approcci ed alternative che diverranno molto probabilmente il punto di riferimento per gli anni a venire.

Prevediamo sin da ora che la formazione d'aula e di laboratorio verranno svolte in presenza, ma con un aumento graduale delle ore svolte in modalità di formazione a distanza attraverso l'uso di tecnologie digitali anche al fine di ottemperare alle regole del distanziamento sociale.

Per ovviare ai problemi di spazio, parte della formazione di laboratorio verrà erogata, laddove possibile, con modalità FAD (formazione a distanza, e-learning) e diverrà parte integrante di tutti i percorsi siano essi finanziati con il fondo sociale europeo (FSE) che no. Tutto ciò verrà fatto, naturalmente, tenendo conto dei paletti e/o vincoli imposti da Regione Lombardia (ad esempio il numero di ore complessivamente realizzate in modalità FAD non potrà superare il 30% del monte ore annuale della formazione frontale, mentre la formazione in azienda o contesto lavorativo verrà svolta in presenza nel rispetto delle disposizioni e dei protocolli di sicurezza della azienda ospitate, ABF dal canto suo garantirà che tutti gli allievi saranno dotati degli strumenti idonei a fruire della didattica a distanza, mediante attrezzature personali o attrezzature messe a disposizione dal nostro ente.

Il primo punto di innovazione sarà il superamento della distinzione tra percorsi ordinamentali e duali, in favore di un sistema unitario capace di garantire la stessa potenziale efficacia dei percorsi nel raggiungimento degli obiettivi regionali e di proporsi come opportunità di scelta per i giovani e le famiglie.

Pertanto, proseguiamo anche nei prossimi anni la strategia aziendale che possiamo riassumere in tre punti fondamentali:

- 1.) consolidamento dei percorsi di alternanza scuola-lavoro;
- 2.) focus qualitativo su quegli allievi che a causa del budget contingentato di regione, restano senza doti e per i quali ABF se ne fa carico;
- 3.) adeguamento e sviluppo del sito web aziendale quale strumento di competitività e sopravvivenza nel mondo scolastico in cui nulla è garantito e certo;

Continueremo quindi ad intensificare i contatti con le scuole di provenienza dei ragazzi, dando massimo risalto alle giornate di accoglienza presso i nostri centri di formazione per far conoscere le nostre strutture attraverso gli Open days e il sito web e, contemporaneamente, organizzeremo incontri con predisposizione di materiale informativo presso le scuole medie, coinvolgendo i direttori dei centri, i tutor ed i referenti per l'orientamento.

La tabella che segue indica che la tendenza di ABF non è in crescita ma neppure in calo, essendosi ormai consolidata sui 2500 allievi in obbligo formativo. A questi allievi va aggiunta la previsione di circa 170 apprendisti.

**TABELLA RAFFRONTO ULTIMI TRE ANNI E PREVISIONE 2020-21
PERCORSI OBBLIGO ISTRUZIONE REGIONE LOMBARDIA**

	2017 - 18	2018-19	2019-20	2020-2021 (PREVISIONE AL 31.07.20)
1° ANNUALITA'				
ALLIEVI ISCRITTI	778	770	768	764
2° ANNUALITA'				
ALLIEVI ISCRITTI	688	755	728	760
3° ANNUALITA'				
ALLIEVI ISCRITTI	636	618	741	700
4° ANNUALITA'				
ALLIEVI ISCRITTI	266	277	232	230
PERCORSI PERSONALIZZATI DISABILI				
ALLIEVI ISCRITTI	86	91	89	109
TOTALE ALLIEVI ISCRITTI INIZIO ANNO FORMATIVO	2449	2511	2555	2563

I dati relativi all'anno formativo 2020-21 si riferiscono naturalmente ad una proiezione in quanto quelli definitivi saranno disponibili solo all'inizio dell'anno scolastico, tenendo anche conto delle comunicazioni quasi sempre tardive che arrivano dalle scuole medie circa le bocciature dei propri allievi ed il protrarsi dell'incertezza degli alunni che intendono cambiare indirizzo degli altri enti di formazione. ABF si è ormai consolidata ed assestata come numero di allievi non solo per le prime annualità, ma anche per le seconde, terze e quarte annualità, con un aumento lieve ma costante a supporto della solidità e del ruolo che questo ente di formazione svolge nella provincia di Bergamo.

Anche per il prossimo anno, ABF conferma un numero elevato di percorsi in apprendistato di 1° livello. Come indicato nella relazione del bilancio consuntivo 2019, è risultato significativo l'incremento del numero di giovani coinvolti, poiché ABF si è attivata per intercettare ragazzi che si ritiravano da Istituti Tecnici o altre scuole secondarie: le cosiddette "passerelle", laddove le competenze degli studenti si dimostravano sufficientemente adeguate per un inserimento in azienda, sono state realizzate anche ricorrendo al contratto di apprendistato di I livello.

ABF nel proseguire il proprio mandato sociale che la vede come attore fondamentale, sul territorio, nelle politiche attive del lavoro, ha rinnovato la propria disponibilità a collaborare con le Associazioni di categoria e datoriali al fine di individuare percorsi formativi in linea con i fabbisogni del territorio e che permettano un inserimento lavorativo quanto più consono alle caratteristiche dell'allievo. Il territorio bergamasco nel 2019 presentava un tasso di disoccupazione minimo (3,5%) e un fabbisogno di alcune figure (soprattutto tecniche e professionali) estremamente marcato. Il lockdown ha innescato nuovi fabbisogni di competenze sul personale in forza e sul personale in inserimento (in particolare competenze digitali) che occorre tenere in considerazione per proporre una didattica efficace. Il dialogo con il territorio è quindi essenziale per curare l'offerta formativa di ABF rispetto ad una domanda di competenze in rapida evoluzione.

Sapendo che ci sarà un potenziamento delle strutture dei centri per l'impiego, ci auspichiamo di diventare parte attiva del nuovo piano delle politiche attive del lavoro provinciali.

Inoltre, abbiamo valutato per il prossimo anno un leggero decremento dei corsi auto finanziati auspicando per il 2021 una ripresa delle attività e naturalmente dell'economia in generale.

Regione Lombardia	Apprendistato art. 43	Bilancio 2021: €900.000,00
-------------------	-----------------------	----------------------------

DUE GARANZIA GIOVANI

Con decreto 959 dell'11 dicembre 2018, Regione Lombardia ha delineato il nuovo quadro di attuazione della Dote Unica Lavoro Terza Fase 2019-2021. La nuova versione della misura prevede una ulteriore riduzione del budget assegnato agli operatori soprattutto sulla base degli inserimenti lavorativi realizzati, subordinando sempre di più il riconoscimento di attività a processo alla stipula di un conseguente contratto di lavoro.

Nel bilancio del prossimo anno abbiamo indicato €200.000,00 tenendo conto che con i nuovi parametri regionali i servizi sono riconosciuti a risultato e non più a processo e in caso di assunzione non è possibile rendicontare il servizio di tirocinio

Regione Lombardia	DUL e Garanzia Giovani	Bilancio 2021: €200.000,00
-------------------	------------------------	----------------------------

POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO PROVINCIA DI BERGAMO –APPRENDISTATO Art. 44 e Legge 13

Anche per l'anno 2021 ABF prosegue, nell'ambito del Catalogo provinciale per l'offerta dei servizi integrati per l'apprendistato, l'erogazione di offerta formativa inerente la formazione sulle competenze di base e trasversali rivolta ad apprendisti assunti ai sensi dell'art.44 D.Lgs 81/2015.

Regione Lombardia, con i decreti n. 17893 del 30 novembre 2018 e n. 18871 del 17 dicembre 2018 (della Direzione generale Istruzione, Formazione e Lavoro – Struttura Occupazione e accusabilità) ha infatti confermato il mandato alle province lombarde, ed in particolare alla Provincia di Bergamo, di continuare la formazione pubblica rivolta agli apprendisti, anche in modalità FAD, al fine di favorire l'attivazione di contratti di apprendistato professionalizzante o contratti di mestieri stipulati ai sensi dell'art. 44 del d.lgs. 81/2015 e ha impegnato le relative risorse per l'annualità 2020- 2021.

Un altro importante tassello nel bilancio di previsione di ABF riguarda la Dote Lavoro Disabili che, grazie al finanziamento della Provincia di Bergamo, mira a favorire l'occupazione e accompagnare la persona nell'inserimento e reinserimento lavorativo o nella riqualificazione professionale.

I destinatari della Dote sono persone disabili ai sensi dell'Art.1 della L.68/99, residenti o domiciliate in Regione Lombardia e iscritte negli elenchi del collocamento mirato istituito presso la provincia di Bergamo. La Provincia di Bergamo ha predisposto un proprio Piano Provinciale Disabili nel rispetto delle Linee di indirizzo regionali, nei quali vengono specificati gli interventi sulla base delle necessità e delle priorità territoriali e le modalità di attuazione degli stessi.

ENTE EROGATORE	Finanziamento	Previsione Bilancio 2021
Provincia di Bergamo	Apprendistato ART. 44	€30.000,00
	Apprendistato Servizi per le aziende	€125.000,00
Provincia di Bergamo	Legge 13	€360.000,00

PROSPETTIVE DI MEDIO PERIODO

ABF nel corso degli ultimi ha dimostrato di essere una struttura snella dovendo, suo malgrado, adattarsi alle nuove regole ed ai nuovi dispositivi nazionali e regionali, ma anche alle nuove esigenze dei mercati che richiedono mutamenti pressoché costanti, per non parlare della situazione di emergenza venutasi a creare lo scorso febbraio e tuttora in corso. I due nuovi corsi che partiranno con il nuovo anno formativo sono entrambi il risultato della domanda e dell'offerta del mercato: un corso di mecatronica a Curno ed un corso di operatore grafico a Clusone.

Marketing e Comunicazione

Facendo seguito al potenziamento dell'ufficio progettazione e marketing negli scorsi anni, continueremo anche nell'immediato futuro a porre massima attenzione all'immagine di ABF ed alla rivisitazione del sito web aziendale e più in generale alle forme di comunicazione adottate. Continueremo a rivolgerci ad esperti "esterni" all'azienda al fine di ridurre i costi ma soprattutto di minimizzare il rischio di essere vincolati dalle assunzioni di personale che il cui ruolo e compito sarebbe limitato nel tempo e quindi troppo provvisorio.

ABF proseguirà la politica di investimento nel sito web aziendale già iniziata nel 2020. Un sito web aziendale ha bisogno sì di essere esteticamente ben fatto, ma soprattutto deve risultare semplice e intuitivo. Anche il feedback è uno strumento di monitoraggio importantissimo: vogliamo che i nostri lettori e potenziali utenti restino affascinati dalla nostra grafica e dall'immediatezza con cui presentiamo i contenuti. Il contenuto non può essere troppo generico perché rischia di apparire oscuro al destinatario ma bisogna anche evitare che sia troppo minuziosa e quindi dispersiva.

I provvedimenti fino qui presi che determinano il bilancio previsionale pluriennale tendono a contenere i costi da una parte ma nel contempo permettono all'azienda di mantenere alto il livello della propria offerta formativa. L'area disabilità continua ad essere garantita ed anzi rafforzata, sia per il personale docente che per i mezzi messi a disposizione. Gli interventi formativi, condotti con professionalità da personale qualificato, rappresentano un'opportunità straordinaria per i giovani e per le loro famiglie, perché i giovani disabili, adeguatamente formati, saranno una ricchezza per tutta la comunità.

Ci siamo impegnati ad accogliere questi ed altri allievi con bisogni ed esigenze particolari e non ci siamo fermati a valutare il finanziamento di Regione Lombardia, ma abbiamo accolto anche le domande di 21 famiglie che grazie allo spirito di questo ente di formazione possono dare un futuro ai propri ragazzi.

Infine, proprio perché abbiamo vissuto e stiamo tuttora vivendo questa emergenza sanitaria, l'eventuale utile d'esercizio verrà destinato alla voce "Accantonamento Rischi e Spese Covid" per l'anno 2021.

Abbiamo acquisito nuove conoscenze e gestito situazioni che fino ad un anno fa non avremmo mai immaginato esistessero. L'augurio è quindi che con l'avvio del nuovo anno scolastico, l'emergenza sanitaria che abbiamo vissuto in maniera così drammatica nei mesi scorsi sia solo un'esperienza su cui sviluppare con maggiore enfasi e maggiore impegno le nuove competenze.


IL DIRETTORE GENERALE
DANIELE ROTA

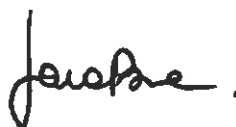
I CONSIGLIERI DI AMMINISTRAZIONE
SAMIANO AMAGLIO (Presidente)


ENZO GIOVANNI PEDROCCHI (Vicepresidente)


MAURIZIO BETELLI


GABRIELLA FASULO

SARA MARIA VITTORIA PAVESI



Bergamo, 28 agosto 2020

